

HÜQUQ**UOT 343.21.7****БОРЬБА С АВИАТЕРРОРИЗМОМ В РАМКАХ ОРГАНИЗАЦИИ
ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ****А.И.АЛИЕВ, Л.ФАРДИЛОН*****Бакинский Государственный Университет
al.amir.ib@mail.ru, hashimova_leyla@hotmail.com***

В статье анализируются проблемы, касающиеся борьбы с авиатерроризмом в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на основании международной практики и различных мнений, существующих в юридической литературе. Отмечается, что усилия ОБСЕ по противодействию терроризму отражают всеобъемлющий подход к безопасности, включающий в себя политическое, военное, экономическое и экологическое, а также человеческое измерения безопасности. Соответственно, ОБСЕ занимается широким спектром проблем, имеющих отношение к терроризму – совершенствование правового сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, противодействие финансированию терроризма и защита прав человека. Поскольку все государства ОБСЕ взяли на себя обязательства по предотвращению и борьбе с терроризмом, ОБСЕ должна более внимательно посмотреть на причины терроризма. Государства-участники могли бы, в частности, назначить независимую группу экспертов из всех регионов деятельности ОБСЕ.

Ключевые слова: гражданская авиация, антитеррористическая безопасность, нормотворческая практика, правовая основа, международные механизмы

Предотвращение актов незаконного вмешательства в деятельность ГА является важнейшей проблемой в сфере авиасообщения, особенно если учитывать наблюдаемые в последние годы факты проявления международного терроризма и многочисленные попытки проноса на борт ВС опасных предметов и веществ. Из-за увеличения проявлений авиационного терроризма вопросы усиления контактов в целях повышения эффективности совместной работы в рамках ОБСЕ приобретают особое значение. Нужно сказать, что проблема международного терроризма не является новой для ОБСЕ. Ещё в Хельсинкский Заключительный акт 1975 г. были включены положения, призывающие государства-участники "воз-

держиваться от прямого или косвенного содействия террористической, подрывной или другой деятельности, направленной на насильственное свержение режима другого государства-участника". Тем не менее, наиболее важные действия в сфере борьбы с терроризмом стали происходить после нападения 11 сентября.

Правовой основой для контртеррористической деятельности ОБСЕ стали универсальные конвенции, а также соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН. В частности, в резолюции 1373 (2001) СБ ООН содержится призыв ко всем государствам «сотрудничать, особенно в рамках двусторонних и многосторонних механизмов и соглашений, в целях предотвращения и пресечения террористических нападений и принимать меры против виновных в совершении таких актов». Опираясь на эти всеобъемлющие документы, страны ОБСЕ приняли ряд обязательств, сформировав тем самым специфический контртеррористический мандат Организации. На саммите в Стамбуле в 1999 году, государства ОБСЕ приняли Хартию по европейской безопасности. Они приняли Платформу для коллективной безопасности (Platform for Co-operative Security) для "дальнейшего укрепления и развития сотрудничества с компетентными организациями на основе равенства и в духе партнерства" и укрепления сотрудничества с другими межправительственными организациями в проведении операций на местах, путем реализации совместных проектов.

28 сентября 2001 года была создана неофициальной рабочей группой по терроризму ОБСЕ. За короткое время она разработала «Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом», который и был принят на девятой встрече Совета министров 4 декабря 2001 года. По этому документу преимуществами ОБСЕ являются "всеобъемлющая концепция безопасности, связанная с военно-политическими, человеческими и экономическими ресурсами; широкий состав ее членов, ее опыт в данной области, а также опыт в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, управления кризисными ситуациями, постконфликтного восстановления и построения демократических институтов" (1). План сформировал основу для действий государств ОБСЕ и её органов в их борьбе против терроризма. Государства-участники приняли обязательство стать участниками всех 12 антитеррористических конвенций ООН и протоколов к ним к 31 декабря 2002 года. Кроме того, государства обязались внести изменения в национальное законодательство в целях его укрепления в отношении борьбы с терроризмом. Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ оказывало техническую и консультативную помощь в разработке необходимого законодательства. Оно сотрудничает с ЮНОДК.

Государствам также было предложено проанализировать, каким образом ОБСЕ могла бы опираться на опыт, полученный от деятельности

других международных организаций и государств в областях: полицейского и судебного сотрудничества, борьбы с финансированием терроризма, пограничного контроля и контроля за проездными документами, доступа к информации со стороны правоохранительных органов. По всем этим вопросам, Секретариату ОБСЕ было поручено оказать необходимую помощь. Государства также обязались активизировать осуществление существующих мер по укреплению доверия, которые были разработаны в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (Forum for Security Co-operation) – Кодекса поведения по военно-политическим аспектам безопасности (2), Документа по стрелковому оружию и легким вооружениям. Касаясь Платформы коллективной безопасности в очередной раз, Бухарестский план действий подтверждает ведущая роль ООН в борьбе против терроризма и заявляет, что ОБСЕ может взять на себя координирующую роль в реализации универсальных и внутри-региональных инициатив, опираясь на свою способность поддерживать связи в международной коалиции по борьбе с терроризмом. Кроме того, государствам-участникам и Секретариату предписывалось "усилить сотрудничество и обмен информацией, и формально, и неофициально, с другими соответствующими группами, организациями и учреждениями, участвующими в борьбе с терроризмом". Кроме того, они должны были "расширить диалог с партнерами за пределами региона ОБСЕ ... в целях обмена передовым опытом и извлеченными уроками в области борьбы с терроризмом для их применения в регионе деятельности ОБСЕ".

Совместно с секретариатом ОБСЕ, и, по их просьбе, при содействии Управления Координатора ОБСЕ по вопросам экономики и окружающей среды (Office of the Co-ordinator of OSCE Economic and Environmental Activities), государства-участники обязались содействовать преодолению социально-экономических факторов, которые могли бы подорвать безопасность и могли бы способствовать появлению террористической угрозы. ОБСЕ также далее должно было поддерживать разработку законодательства для предотвращения злоупотребления информационными технологиями в террористических целях. Бухарестский план действий также обязывал Парламентскую ассамблею содействовать диалогу между парламентариями государств-членов ОБСЕ в укреплении их национального антитеррористического законодательства. Постоянному совету было поручено организовать регулярные встречи с сотрудниками правоохранительных органов государств-участников, а также экспертами ОБСЕ поиска пути для улучшения и повышения эффективности сотрудничества. Наконец, Бухарестский план действий определял ряд последующих мероприятий, в том числе закреплял "дорожные карты" для каждого органа ОБСЕ и предусматривал создание подразделения по борьбе с терроризмом в рамках Секретариата.

Выявление потенциальных причин терроризма, которое не было

достигнуто органами ОБСЕ, состоящими из представителей органов исполнительной власти государств-членов, было поручено Парламентской ассамблее. Как заявил ее президент А.Северин 12 апреля 2002 г.: "Если наши правительства сосредоточились на борьбе с последствиями террористической деятельности, то мы должны сосредоточиться на понимании причин терроризма" (3). Были определены слабые государства в качестве возможных убежищ террористов. Тем не менее, следует отметить, что Парламентская Ассамблея никогда не предпринимала вдумчивого изучения прошлого и настоящего внешней политики государств-членов, которые с точки зрения террористов, о чем свидетельствует большинство заявлений Аль-Каиды, часто используются для легитимации их действий.

В 2002 году терроризм стал основным приоритетом. Бывший датский министр обороны Ян Трёборг (Jan Trøjborg) был назначен личным представителем действующего Председателя по предотвращению и борьбе с терроризмом для координации политику и деятельность ОБСЕ по борьбе с терроризмом. К апрелю 2002 года каждый орган ОБСЕ готовил свою дорожную карту. В мае 2002 года ОБСЕ создала Антитеррористический отдел (Action against Terrorism Unit) в рамках Секретариата в качестве основного посредника и координатора ОБСЕ по борьбе с терроризмом. Отдел должен был осуществлять свою работу в соответствии с трехэтапным планом. Вначале была создана нормативная основа для реализации всех положений Резолюции ООН 1373. Затем учреждены эффективные механизмы для их осуществления, включая укрепление правоохранительных органов для борьбы с терроризмом, реализации положений принимаемых органами ОБСЕ документов и совершенствование системы охраны границ и проверки проездных документов. Наконец, осуществлялось широкое международное сотрудничество.

Деятельность Отдела включает в себя четыре направления. Отдел несет ответственность за координацию помощи государствам в ратификации и осуществлении мер ООН по борьбе с терроризмом; координирует осуществление антитеррористических обязательств ОБСЕ в рамках её учреждений и органов; сотрудничает с международными партнерами под эгидой ООН как на региональном, так и универсальном уровне; поддерживает Председателя и Секретариат путём сбора и обработки информации из различных докладов, предоставления им тезисов, справочной информации, а также советов по вопросам борьбы с терроризмом. Антитеррористический отдел ОБСЕ активно развивает общее сотрудничество в борьбе с терроризмом. Так, на встрече в верхах в Лиссабоне по предупреждению и борьбе с терроризмом, состоявшейся 12 июня 2002 года, были выделены четыре стратегические направления для помощи со стороны ОБСЕ своим государствам-участникам: полицейское сотрудничество, пограничная безопасность, борьба с торговлей людьми и борьба с

финансированием терроризма (4).

В конце 2002 года в Порту, государства-участники ОБСЕ на заседании Совета министров ОБСЕ приняли «Хартию ОБСЕ по предотвращению и борьбе с терроризмом» (5) и «Решение о реализации обязательств и мероприятий ОБСЕ по борьбе с терроризмом» (6). В последнем Совет министров впервые признал угрозу того, что оружие массового уничтожения может находиться в руках у террористов, и, следовательно, призвал все государства-члены сотрудничать в рамках переговоров, проходящих в ООН в отношении Международной конвенции по борьбе с актами ядерного терроризма и в рамках МАГАТЭ по Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок. Это укрепило бы нынешний режим и воспрепятствовало бы террористам прибегнуть к использованию ядерных и/или радиологических устройств.

В декабре 2003 года на заседании Совета министров в Маастрихте, которое завершало председательство Нидерландов в ОБСЕ, было принято решение о создании сети по борьбе с терроризмом (7). Два дополнительных решений, которые усилили режим ОБСЕ в отношении борьбы с терроризмом, были также приняты: о введении экспортного контроля за переносными зенитно-ракетными комплексами; о повышении безопасности проездных документов в соответствии со стандартами безопасности ИКАО.

«Дорожная карта Секретариата по борьбе с терроризмом», изданная 19 марта 2002 года, возлагала на государства-члены и антитеррористический отдел ответственность за укрепление регионального и международного сотрудничества между ОБСЕ и другими универсальными и региональными межправительственными организациями. Дорожная карта Секретариата также включала в себя руководящие принципы для дальнейшего сотрудничества с международными организациями в зоне деятельности ОБСЕ (Европейский Союз, Совет Европы, НАТО, Организация черноморского экономического сотрудничества, СНГ, ОДКБ). За пределами региона ОБСЕ главными партнерами по сотрудничеству были названы Средиземноморская контактная группа, Организация Исламская конференция, Организация африканского единства/Африканский союз, Лига арабских государств, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, и, наконец, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). В короткий срок и имея ограниченные ресурсы, Антитеррористический отдел разработал довольно внушительное число специальных мер в сфере ГА. В частности, была создана база данных, содержащая информацию обо всех двусторонних и многосторонних программах помощи по борьбе с терроризмом в регионе деятельности ОБСЕ, которые имеют отношение к ООН, Резолюции СБ 1373. Она широко используется для информирования соответствующих сторон и оказания им помощи.

Антитеррористический отдел укрепляет международные правовые

рамки противодействия терроризму. В сотрудничестве с ЮНОДК подразделение организует национальные и субрегиональные семинары, способствующие продвижению ратификаций 16 универсальных контртеррористических конвенций. Отдел предоставляет странам-участницам помощь в подготовке законодательных актов, в которых закреплён состав преступлений, связанных с терроризмом. Антитеррористический отдел способствует имплементации положений соответствующих договоров в национальном законодательстве.

ОБСЕ признает, что многие преступления террористической направленности являются трансграничными. Антитеррористический отдел содействует расширению международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом. С начала 2005 года Отдел совместно с ООН организовал несколько учебных семинаров, посвященных правовой помощи по такого рода делам. На семинарах обсуждались вопросы взаимной розыска и экстрадиции, а также универсальная европейская правовая база, имеющая отношение к терроризму и сотрудничеству по уголовным делам.

Отдел предоставляет странам-участницам помощь в идентификации террористических тенденций и самых последних ответных мер реагирования на террористические угрозы, которые могут быть приняты в рамках ОБСЕ. Так, вместе с соответствующими партнерами Отдел организовал семинары экспертов по таким важнейшим темам как угроза для ГА переносных зенитно-ракетных комплексов в 2004 году, терроризм смертников в 2005 году и др.

Отдел оказывает помощь странам-участницам в повышении надежности проездных документов. Он приступил к осуществлению «Программы по безопасности проездных документов», которая является частью помощи государствам по повышению безопасности их границ в целях предотвращения передвижения террористов по поддельным проездным документам. Начиная с 2003 года, Антитеррористический отдел вместе с ИКАО и Интерполом организуют экспертные поездки по оценке ситуации с надежностью паспортов, а также многочисленные семинары по повышению надежности проездных документов, включая введение электронных паспортов. Отдел организует семинары по продвижению рекомендованных ИКАО стандартов безопасности, касающихся выдачи паспортов и обращения с ними.

Подразделение также содействует выполнению государствами-участниками обязательства ОБСЕ по использованию базы данных Интерпола по утерянным и украденным проездным документам (ASF-SLTD), нацеленной на выявление незаконно используемых проездных документов, которые зарегистрированы в базе данных Интерпола как утерянные или украденные. Эта база данных служит важнейшим инструментом предотвращения и препятствия передвижению террористов, как

это предписывается резолюцией 1373 Совета Безопасности ООН и Бухарестским Планом действий 2001 года. С этой целью Отдел осуществляет обучение сотрудников национальных служб пограничного контроля, способствуя расширению их возможностей по обнаружению и предотвращению использования поддельных проездных документов.

Отдел способствует продвижению государственно-частного партнерства между государственными властями, бизнесом и гражданским обществом по большинству направлений контртеррористической деятельности. По совместному предложению России и США 30 мая – 1 июня 2007 года состоялась Политическая конференция ОБСЕ по партнерству государств, бизнеса и гражданского общества в противодействии терроризму, на которой обсуждался потенциал такого сотрудничества, были выявлены существующие недостатки и позитивный опыт. Отдел расширяет и стимулирует обмен информацией внутри своей базирующейся на Интернете «Контртеррористической сети». Подразделение ежемесячно публикует информационный бюллетень ОБСЕ «Вестник Контртеррористической сети» (OSCE CTN Newsletter), распространяемый на английском и русском языках. Вестник КТС направляется в более чем 350 контактам Сети в странах-участницах ОБСЕ, в региональные и международные организации, институты ОБСЕ и ее полевые присутствия. В нем суммируются наиболее важные явления в сфере противодействия терроризму. Постоянное увеличение количества корреспондентов, предоставляющих информацию для публикации в Вестнике, равно как и числа читателей указывает на то, что Контртеррористическая сеть и ее информационный бюллетень рассматриваются в качестве важнейшего средства обмена информацией.

Таким образом, главной целью Отдела является оперативное и эффективное реагирование в сотрудничестве с внутренними и внешними партнерами Организации на ходатайства государств-участников об оказании помощи по борьбе с терроризмом. Терроризм представляет собой одну из наиболее серьезных угроз для стран-участниц ОБСЕ. Тесное международное взаимодействие является важнейшим элементом и решающим фактором эффективного проведения антитеррористической политики и сотрудничества стран в рамках ОБСЕ. Поэтому ОБСЕ активно сотрудничает с международными организациями. В сотрудничестве с ООН, начиная с 2000 года, ОБСЕ организовала серии встреч по обсуждению вопросов борьбы с терроризмом. Эти встречи регулярно посещались организациями-партнерами ОБСЕ - НАТО, Европейским Союзом и Советом Европы. С 2002 года ОБСЕ также пригласила к участию другие региональные и субрегиональные организации на более регулярной основе в соответствии с Дорожной картой Секретариата по борьбе с терроризмом. Эти встречи и конференции дали ОБСЕ и другим организациям, участвующим в них возможность для обмена информацией об их текущей и планируемой деятельности в борьбе с

терроризмом, а также для обсуждения и определения направлений и форм дальнейшего сотрудничества и координации на всех уровнях власти.

С февраля по декабрь 2003 года технические семинары по вопросам имплементации Резолюции 1373 Совета Безопасности были организованы Антитеррористическим отделом Секретариата ОБСЕ. В январе 2004 года Антитеррористический отдел и ИКАО совместно организовали семинар об угрозе авиационного терроризма, в котором приняли участие эксперты по безопасности гражданской авиации и борьбы с терроризмом из НАТО, ОДКБ, Европейской комиссии и государств-участников ОБСЕ. Обсуждения были также начаты совместно с МАГАТЭ по вопросу угрозы незаконного оборота радиоактивных материалов. ОБСЕ активно сотрудничает с более чем 20 структурами ООН, международными, региональными и субрегиональными организациями и специализированными агентствами в поддержании их контртеррористической деятельности, делится своим опытом и укрепляет контакты между руководством стран и международными экспертами. Такое сотрудничество является чрезвычайно важным, поскольку ни одно государство не может бороться с терроризмом в одиночку, ни одна организация не может сделать этого самостоятельно.

ОБСЕ в инициативном порядке собирает практиков за специализированными круглыми столами. Такие мероприятия дополняют различные встречи на высшем уровне региональных и международных организаций и внесли свой вклад в расширение сотрудничества в борьбе с терроризмом. Практические работники получили дополнительную возможность для развития рабочих контактов и обсуждения содержания конкретных мер.

Сотрудничество по вопросам борьбы с терроризмом с НАТО, в основном происходит на уровне штаб-квартир посредством регулярного взаимного приглашения на конференции и мероприятия, а также обмена информацией в отношении процесса реализации антитеррористических мер между Секретариатом ОБСЕ и Секцией проверки и реализации выполнения НАТО. В рамках Совета Евро-Атлантического партнерства, представитель действующего председателя ОБСЕ регулярно присутствует на заседаниях Политико-военного руководящего комитета / Специальной группы по сотрудничеству в области операций по поддержанию мира (Political-Military Steering Committee/Ad Hoc Group on Cooperation in Peacekeeping) и сообщает НАТО должностных лиц о соответствующих вопросах ОБСЕ. НАТО представлено в ОБСЕ собранием НАТО, которое собирается раз в неделю в Вене для обсуждения соответствующих тем. Хотя ОБСЕ и НАТО не приняли соглашения о сотрудничестве, для определения их взаимодействия и сферы сотрудничества, кросс-представительство означает, что каждая организация в полной мере осознает деятельность другой и соответствующие сравнительные преимущества.

ОБСЕ также тесно сотрудничает с Европейским Союзом. В 1999

году было подписано соглашение между Еврокомиссией и Управлением по защите прав человека ОБСЕ о создании совместной программы для продвижения прав человека и демократизации в Центральной Азии (8). ЕС представлен в ОБСЕ государством-участником, которое председательствует в Совете ЕС и представителем Еврокомиссии. Этот уровень дает ЕС возможность постановки любого вопроса в различных переговорах и принимающих решения органах ОБСЕ. Кроме того, Президент Еврокомиссии и комиссар по иностранным делам принимают участие в саммитах и заседаниях Совета министров ОБСЕ. Регулярные встречи также проходят между соответствующими тройками представителей организаций. ЕС может оказать дополнительную поддержку для осуществления конкретных проектов или действий ОБСЕ. Верховный представитель ЕС по вопросам общей внешней политики и политики безопасности Хавьер Солана охарактеризовал две организации, как "прирожденных партнеров", которые разделяют общее будущее и общее прошлое. В рамках сотрудничества по борьбе с терроризмом государства-члены ЕС принимают участие, в первую очередь, в разработке политики ОБСЕ по борьбе с терроризмом. Кроме того, представители ЕС посещают многочисленные встречи, проводимые под эгидой ОБСЕ, где разъясняют свои действия в сфере борьбы с терроризмом, а также результаты, достигнутые в осуществлении в Бухарестского плана действий. В частности, в странах Центральной Азии, Еврокомиссия осуществляет свою деятельность через отделения Центральноазиатского регионального экологического центра (9), которые открыты во всех 5 странах в рамках программы ТАСИС. ЕС профинансировал около половины всех мероприятий ОБСЕ в области защиты прав человека в Центральной Азии. ОБСЕ могла бы стать форумом, где государства-участники могли бы выразить свою озабоченность по поводу политики своих партнеров по организации, используя принцип предосторожности, так как некоторые мероприятия и действия могут вызывать негативную реакцию и привести к гибели невинных граждан в результате террористических актов. Центры ОБСЕ и программа ТАСИС были совместно представлены на различных совещаниях и конференциях. Представители ТАСИС присутствовали на некоторых подготовительных заседаниях совместной «Трансграничной тренировочной программы подготовки под эгидой ООН и ОБСЕ» (10). В настоящее время проводятся обсуждения в отношении возможности внедрения под эгидой ОБСЕ системы управления границами, проектов в сфере деятельности полиции, а также программ по безопасности проездных документов в Центральной Азии, финансируемых Европейской комиссией в рамках своей многолетней программы содействия управлению границами в Центральной Азии (11). Тем не менее, в деятельности обеих международных организаций намечается подобие некоторой конкуренции. Они, например, запланировали проведение некоторых аналогичных мероприятий в Центральной Азии в

таких областях, как управление границами и борьба с отмыванием денег - каждая из которых относится к стратегическим направлениям, что ОБСЕ неоднократно подчёркивала как свои сравнительные преимущества в борьбе с терроризмом.

Кроме того, Еврокомиссия постоянно расширяет сферу своей деятельности, включая мероприятия, которые традиционно осуществляются под эгидой ОБСЕ. Явные свидетельства этого можно найти в стратегическом документе Еврокомиссии для Центральной Азии, где она ограничивает цели ОБСЕ в Центральной Азии, которые "находятся вокруг выполнения принятых ОБСЕ обязательств, главным образом, в области верховенства закона, развития демократических учреждений и гражданского общества, реформы судебной системы и предотвращения конфликтов, в том числе в экономической и экологической сферах" и заявляет, несколько страниц спустя, что основная цель стратегии помощи ЕС состоит в том, чтобы "содействовать стабильности и безопасности в странах Центральной Азии". Однако всё-таки деятельность ЕС в Центральной Азии не то же самое, что деятельность ОБСЕ. Евросоюз осуществляет свои мероприятия, главным образом, на двусторонней основе, в то время, как ОБСЕ, в основном, реализует свои программы на многосторонней основе и рассчитывает на все государства Центральной Азии, включая Россию.

Если ЕС будет продолжать развивать свою двустороннюю деятельность в ущерб ОБСЕ, то последняя сможет потенциально ощутить ограничение своих возможностей в отношении предотвращения и урегулирования кризисных ситуаций. Кроме того, это "может поставить под угрозу включение России в единую существующую общеевропейскую платформу сотрудничества"(12). Эта конкуренция, которая происходит за закрытыми дверями в обеих организациях, также может иметь пагубные последствия для борьбы с терроризмом, если это приведёт к дублированию и совпадению деятельности при потере ценных человеческих и финансовых ресурсов, которые могли бы быть использованы более эффективно для организации других мероприятий по борьбе с терроризмом и усилению профилактики и предупреждения преступлений террористической направленности в государствах-участниках программ. Кроме того, государство-участник может поставить под сомнение доверие к организациям, что может повлиять на их имидж, а также ослабить двусторонние отношения между этими организациями и государствами.

В заключение сформулируем следующие выводы.

1. Усилия ОБСЕ по противодействию терроризму отражают всеобъемлющий подход к безопасности, включающий в себя политическое, военное, экономическое и экологическое, а также человеческое измерения безопасности. Соответственно, ОБСЕ занимается широким спектром проблем, имеющих отношение к терроризму – совершенствование правового сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом,

противодействие финансированию терроризма и защита прав человека.

2. Поскольку все государства ОБСЕ взяли на себя обязательства по предотвращению и борьбе с терроризмом, ОБСЕ должна более внимательно посмотреть на причины терроризма. Государства-участники могли бы, в частности, назначить независимую группу экспертов из всех регионов деятельности ОБСЕ. Эта группа могла бы проанализировать возможные причины и основания для отдельных лиц и групп лиц начала террористической деятельности в зоне деятельности ОБСЕ, принимая во внимание конкретные региональные аспекты, а также государственную политику, которые могут вызвать негодование и недовольство у некоторых людей и способствовать их присоединению к террористическим группировкам.

3. ОБСЕ могла бы активизировать сотрудничество с СНГ, ОДКБ и ШОС, осуществляя большее количество мероприятий и форм сотрудничества, чем просто приглашения участвовать в конференциях, круглых столах и прочих формах обсуждения проблем. Используя преимущества этих организаций, такое сотрудничество могло бы стать эффективным ответом на критические замечания, высказанные государствами-членами СНГ и, в особенности, Россией в "Заявлении государств-участников Содружества Независимых Государств о состоянии дел в ОБСЕ".

ЛИТЕРАТУРА

1. Organization for Security and Co-operation in Europe, Ninth Meeting of the Ministerial Council, Bucharest, 3 and 4 December 2001, Reproduced in: Institute for Peace Research and Security Policy at the University of Hamburg/IFSH (ed.), OSCE Yearbook 2002, Baden-Baden 2003, pp. 391-417, here: The Bucharest Plan of Action for Combating Terrorism, pp. 395-402.
2. Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security. - <http://www.osce.org/fsc/41355>
3. Intervention by Mr. Adrian Severin, President of the OSCE Parliamentary Assembly of the OSCE, at The Saint Petersburg Interparliamentary Forum on Combating Terrorism, Opening Session, St. Petersburg, 27 March 2002, PA.GAL/2/02, 12 April 2002.
4. Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2002 год. - С. 4 // <http://www.osce.org/ru/secretariat/13605>
5. Organization for Security and Co-operation in Europe, Tenth Meeting of the Ministerial Council, Porto, 6 and 7 December 2002, reproduced in: Institute for Peace Research and Security Policy at the University of Hamburg/IFSH (ed.), OSCE Yearbook 2003, Baden-Baden 2004, pp. 421-455; OSCE Charter on Preventing and Combating Terrorism, pp. 425-428.
6. Organization for Security and Co-operation in Europe, Tenth Meeting of the Ministerial Council, Porto, 6 and 7 December 2002, reproduced in: Institute for Peace Research and Security Policy at the University of Hamburg/IFSH (ed.), OSCE Yearbook 2003, Baden-Baden 2004, pp. 421-455; Decision No. 1, Implementing the OSCE Commitments and Activities on Combating Terrorism, pp. 442-443.
7. Решение № 6/03 «Положение о Контртеррористической сети ОБСЕ // MC.DEC/6/03 от 2.12.2003 г. - <http://www.osce.org/ru/mc/18556>
8. Strategy Paper 2002-2006 & Indicative Programme 2002-2004 for Central Asia, European Commission, 30 October 2002, p. 19.

9. Central Asian Regional Environment Centre (CAREC). - <http://www.carecnet.org/>
10. UN-OSCE Termez-Hayraton Cross-border Training Programme. - <http://www.osce.org/fsc/14649>
11. Border Management Programme for Central Asia (BOMCA). - <http://bomca.eu-bomca.kg/>
12. Oberschmidt Randolph, Zellner Wolfgang. OSCE at the Crossroads // CORE Working Paper 2, Hamburg 2001, p. 8.

AVROPADA TƏHLÜKƏSİZLİK VƏ ƏMƏKDAŞLIQ TƏŞKİLATI ÇƏRÇİVƏSİNDƏ AVİATERRORİZMLƏ MÜBARİZƏ

Ə.İ.ƏLİYEV, L.FARDİLON

XÜLASƏ

Məqalədə Avropada Təhlükəsizlik və Əməkdaşlıq Təşkilatı çərçivəsində aviaterrorizmlə mübarizə məsələləri hüquq ədəbiyyatında mövcud fikir müxtəlifliyi və beynəlxalq praktika əsasında geniş təhlil edilir. Qeyd edilir ki, Avropada Təhlükəsizlik və Əməkdaşlıq Təşkilatı çərçivəsində aviaterrorizmlə mübarizə özündə təhlükəsizliyə ümumi yanaşmanı əks etdirir ki, buraya da siyasi, hərbi, iqtisadi və ekoloji təhlükəsizlik daxildir. Aydınır ki, Avropada Təhlükəsizlik və Əməkdaşlıq Təşkilatı terrorizmlə bağlı cinayət işləri üzrə hüquqi yardım, terrorizmin maliyyələşdirilməsi ilə mübarizə və insan hüquqlarının müdafiəsi məsələləri ilə məşğul olur. Buna görə də Avropada Təhlükəsizlik və Əməkdaşlıq Təşkilatı üzvləri terrorizmlə mübarizə və onun qarşısının alınması sahəsində öhdəliklər götürdüyündən terrorizmin səbəblərini diqqətlə araşdırmalıdır. Bu nöqteyi-nəzərdən də qeyd edilən məsələlərin tənzimlənməsi üzrə Avropada Təhlükəsizlik və Əməkdaşlıq Təşkilatı üzv-dövlətləri Təşkilatın bütün regionlarından ibarət müstəqil ekspertlər qrupu təyin etməlidirlər.

Açar sözlər: mülki aviasiya, antiterror təhlükəsizliyi, mülki müdafiə, normayaradıcılıq praktikası, hüquqi əsas, beynəlxalq mexanizmlər

STRUGGLE AGAINST AVIATION TERRORISM WITHIN THE ORGANIZATION FOR SECURITY AND CO-OPERATION IN EUROPE

A.I.ALIYEV, L.FARDILON

SUMMARY

This article analyzes the issues relating to the fight against aviation terrorism in the framework of the Organization for Security and Cooperation in Europe on the basis of international practice and different views that exist in the legal literature. It is noted that the OSCE efforts to counter terrorism reflect a comprehensive approach to security that includes political, military, economic and environmental and human dimensions of security. So, OSCE attends a wide range of issues relating to terrorism - improving judicial cooperation in criminal cases related to terrorism, countering the financing of terrorism and the protection of human rights. As all OSCE states have made commitments to prevent and combat terrorism, the OSCE should take a closer look at the causes of terrorism. States-Parties could, in particular, appoint an independent panel of experts from all regions of the OSCE.

Key words: civil aviation, anti-terrorism security, rule-making practice, the legal framework, international mechanisms